

ब्रिटेन एवं अमेरिका में दलीय प्रणाली

(2)

COMPARATIVE PARTY SYSTEM IN U.K AND U.S.A

22 Nov. 1990 को ब्रिटेन के इतिहास में 11½ वर्षों तक प्रधानमंत्री पद पर बनी रहीं कंजरवेटिव पार्टी की नेता श्रीमती मारग्रेट चेंचर, जिन्हें विश्व ने Iron Lady कहा <sup>शक्ति</sup> ने अपना त्यागपत्र महारानी एलिजाबेथ द्वितीय को सौंप दिया। श्रीमती चेंचर ने अपनी जर्तों से अनुरोध किया कि वह उनके स्थान पर नया नेता चुन लें जो टॉर ने चें-हैजेल-टाईन, डगलस हर्ड एवं जान मेजर।

23 Nov. 1990 को कंजरवेटिव पार्टी का नेतृत्व जान मेजर को मिला और वे ब्रिटेन के प्रधान मंत्री बने - the youngest Prime Minister in this country.

जान मेजर ने स्पष्ट कर दिया कि वे "चेंचर पालिसी लाइन" को ही मान्यता देंगे और ब्रिटेन के लिये एक ऐसी सामाजिक संरचना करेंगे जो उनके शब्दों में "A society of opportunity, an open society built on people talent and on this achievements."

इधर अमेरिका में Republican Party के नेता जार्ज बुश जो अमेरिकी राष्ट्रपति थे, ने जान मेजर से हाथ मिलाया ताकि 1991 का Gulf War सदाम हुसैन के विरुद्ध जीता जा सके। फलतः अमेरिका में बिल क्लिंटन के नेतृत्व में Democratic Party सत्ता राह ~~बने~~ रहे हैं। हाल के राष्ट्रपति चुनावों में श्री जार्ज बुश के Republican Party की करारी हार हुई है।

सच तो यह है कि First world war के ये दोनों देश ब्रिटेन एवं अमेरिका एक ही राजनीतिक पथ के राही हैं। परन्तु फिर भी जहाँ तक राजनीतिक दलों का प्रश्न है उनके विषय में यह सत्य ही कहा जाता है कि "While the British political Parties are based on principles, the American Political <sup>parties</sup> are the block of interests."

In the light of this statement <sup>we shall</sup> discuss about the comparative role of the British and American Political Parties.

Hermann Finer ने सही कहा है कि "कुछ वर्ष पहले एक अमेरिकन statesman ने राजनीतिक दलों को "अदृश्य सरकार" कहा था, परन्तु आज इनका रूप "दृश्य सरकार" का ही नहीं हो गया है वरन् उसे मान्यता प्राप्त सरकार माना जाने लगा है।"

ब्रिटेन में संविधान के विकास के साथ-2 दलीय प्रणाली का भी विकास हुआ है। ब्रिटीश राजनीतिक दल ही आधुनिक राजनीतिक दलों का जनक माना जा सकता है। Sir John Jennings ने अपनी पुस्तक Cabinet Govt. में कहा है कि ब्रिटेन में संसदीय

(2)

सरकार (Parliamentary Govt.) है जो वास्तव में मंत्रीमंडलीय

सरकार (Cabinet Govt.) है और मंत्रीमंडलीय सरकार वास्तव में दलीय सरकार (Party Govt.) है। Jennings ने राजनीतिक दलों

की ब्रिटीश राजनीतिक व्यवस्था का Corner Stone बतलाया है।

विश्व में आज कई प्रकार की दल प्रणाली हैं।

एक ओर France और India बहुदलीय प्रणाली का देश है तो U.K. और U.S.A. में द्विदलीय प्रणाली है। इन दोनों से अलग ~~रूस~~ China है तथा अन्य साम्यवादी देश हैं जहाँ एकदलीय प्रणाली है।

नेपाल जैसे कुछ तृतीय विश्व के देशों में दलविहीन राजनीति ही था जहाँ कोई भी दल नहीं था 1990 तक। आज नेपाल में भी लोक

तंत्र की स्थापना हो चुकी है तथा वहाँ अब बहुदलीय व्यवस्था आ गई है।

असमानताएँ यद्यपि U.K. और U.S.A. दोनों देशों की दलीय प्रणाली में कई अंतर हैं

① जहाँ U.S.A. में राजनीतिक दल हितों का समूह हैं और दलों का विकास परिस्थितियों के आधार पर हुआ है वहीं U.K. में राजनीतिक दल सिद्धांतों पर आधारित हैं।

② U.S.A. के संविधान में संशोधन करने की कठिन विधि और न्यायिक पुनरीक्षण <sup>की शक्ति</sup> के कारण वहाँ राजनीतिक दलों की शक्ति कमजोर होती है और दलों में उत्तरदायित्व की भावना का अभाव होता है परन्तु ब्रिटेन में इसके विपरीत दल ही सर्वेसर्वा हैं और वहाँ के दल पर ही शासन संचालन का उत्तरदायित्व है।

③ ब्रिटेन की तुलना में अमेरिका में दलीय संगठन का ढाँचा मजबूत है इसका कारण यह है कि अमेरिका में ब्रिटेन की तुलना में दल जल्दी-2 मतदाताओं के समक्ष उपस्थित होता है। अमेरिका में House of Representative का चुनाव दो वर्षों के लिये होता है तथा Governors एवं Mayors का भी चुनाव होता है। जबकि Britain में चुनाव कम होते हैं। वहाँ House of Commons का चुनाव पाँच वर्षों के लिये होता है।

④ संपात्क शासन प्रणाली की सरकार होने के कारण तथा क्षेत्रफल की दृष्टि से बड़ा होने के कारण अमेरिका में ये दल क्षेत्रीय समस्याओं पर ज्यादा जोर देते हैं। जबकि U.K. में एकात्मक प्रणाली होने के कारण दलीय दृष्टिकोण क्षेत्रीय न होकर राष्ट्रीय होता है।

इस प्रकार इस प्रकार अमेरिका में मले ही दल का संगठन मजबूत है परन्तु उसके उद्देश्य स्पष्ट नहीं हैं। Prof.

E. J. Woodward के शब्दों में "The American Political Parties are two in like two rival stage coaches spattering each other with mud, going along the same road and the same direction."

⑤ यदि Republican <sup>और</sup> Democrat दलों के घोषणा पत्र को देखा

जाय तो उनके उद्देश्यों का सही निर्धारण कमि हो जाता है। इसके विपरीत ब्रिटेन में कंजरवेटिव, लेबर एवं लिबरल राजनीतिक दलों के घोषणा पत्र से उनके उद्देश्य विलकुल स्पष्ट हो जाते हैं।

⑥ अमेरिका में शुद्ध से दो दल Republican और Democrat की प्रधानता रही है। परन्तु ब्रिटेन में प्रारंभ में Conservative और Liberal इन दो दलों की प्रधानता थी। 20वीं शताब्दी के पूर्वार्ध में कंजरवेटिव और लेबर इन दो दलों का प्रभुत्व रहा। परन्तु पिछले चुनाव में लिबरल दल का भी काफी उद्वान हुआ। और तीन दलों में आपसी प्रतिद्वंद्विता हो गई।

⑦ उदभव के आधार पर भी दोनों देशों के दलों में अंतर है। U.K. टोरी और विंग दल की उत्पत्ति सम्राट के पक्ष और विपक्ष को लेकर हुई जो आज के Conservative और Liberal दल हैं। मजदूर दल (Labour Party) का उद्भव 20वीं शताब्दी के पूर्वार्ध में हुआ जिसका उद्देश्य मजदूरों के हितों की रक्षा तथा समाजवाद का प्रचार करना है। परन्तु अमेरिका में Federalist और Anti-federalist दल का उद्भव संघ के पक्ष और विपक्ष के आधार पर हुआ जो आज Republican और Democrat पार्टियाँ हैं।

⑧ ब्रिटेन में दल के नेता का प्रभाव अमेरिका में दल के नेता के प्रभाव के तुलना में काफी अधिक होता है। ब्रिटेन में Party के सदस्यों को सम्मानना नेता के निर्णय के अनुसार कार्य करना पड़ता है। वह यदि कुछ करता या कुछ करता है तो उसे दल की बात मानी जाती है। वही इसके विपरीत अमेरिका में नेता का ऐसा प्रभाव नहीं होता। दल के सदस्य स्वतंत्र विचार प्रतिपादित करते हैं और नेता को दल का अधिकृत प्रवक्ता नहीं माना जाता।

⑨ अमेरिका की तुलना में ब्रिटेन में दलीय अनुशासन काफी कड़ा है। दल के सदस्यों के संसद के बाहर और अंदर दल की नीति के अनुसार आचरण करना पड़ता है। दल की नीति के विरुद्ध आचरण करने वालों के खिलाफ अनुशासनात्मक कार्रवाई की जाती है। परन्तु अमेरिका में दलीय अनुशासन इतना कड़ा नहीं है।

111. दोनों में समानताएँ :- U.K. और U.S.A. की दलीय प्रणाली की उपर्युक्त असमानताओं के अध्ययन से ऐसा लगता है कि दोनों देशों की दलीय प्रणाली एक दूसरे से विलकुल भिन्न हैं। परन्तु वास्तविकता इससे भिन्न है। दोनों देशों की दलीय प्रणाली में कई मूलभूत समानताएँ हैं -

① दोनों ही देशों के राजनीतिक दल ऊदारवादी राजनीतिक संस्कृति की उपज हैं।

(4)

(2) राजनीतिक दलों के संगठन का हॉच दोनो ही देशो में प्रजासत्त के उच्च सिद्धांतो पर आधारित है ।

14. मूल्यांकन :- अंत में हम कर सकते हैं कि U.K. और U.S.A. दोनो ही देशो में प्रतिनिधित्व सरकारें हैं जो वास्तव में हलीय सरकारें हैं । राजनीतिक दलों का दोनो देशो में काफी महत्वपूर्ण स्थान है और राजनीतिक दल दोनो ही देशो में प्रजातांत्रिक मूल्यों की रक्षा में सहयोग दे रहे हैं । यह तथ्य 1991 के Gulf War से सिद्ध होता है जिसमें Conservative पार्टी के जॉन मेजर ने Republican पार्टी के जार्ज बुश को सद्म हुसैन के विरुद्ध युद्ध में मदद किया 'बहुराष्ट्रीय सेना को सहयोग देकर UN Resolution के आधार पर ।

-x-